



ERA
Fortbildungs-
veranstaltung

Gewässerschutz durch das Strafrecht

Staatsanwältin Stella König
Staatsanwaltschaft Frankfurt am Main

ERA-Schulungsveranstaltung 18. April 2023

Co-funded by the
European Union



**Wasser -
unsere
wertvollste
Ressource**

**Gewässer: Oberflächenwasser, Grundwasser,
Küstengewässer und Meer**

- **Oberflächengewässer:**
Flüsse, Bäche, Seen, Teiche, Wasserläufe;
- **Grundwasser**
- **Küstengewässer und das Meer:**
Hoheitsgewässer und internationale Gewässer,
Meeresarme, Häfen, Fjorde, Badegewässer und
Flussmündungen



Co-funded by the
European Union

Der strafrechtliche Gewässerbegriff umfasst alle Gewässer.



**Gewässer-
begriff**

- Eigentumsverhältnisse am Grundstück sind irrelevant
- geschützt sind alle Gewässer, die am natürlichen Wasserhaushalt teilnehmen
- Verdunstung, Versickerung, Aufnahme von Niederschlagswasser, Entstehungs- und Entwicklungsraum für Lebewesen
- nicht: Zierbrunnen, Kanalisation

Co-funded by the
European Union

Der strafrechtliche Gewässerbegriff umfasst sowohl Gewässer auf privatem als auch öffentlichem Grund. Dazu gibt es einen deutschen Fall, in welchem nach Stilllegung eines Kieswerks auf einem privaten Grundstück über die Zeit Tümpel entstanden, die zum Lebensraum für Frösche wurden. Der Grundstückserwerber lag die Tümpel trocken und fiel damit in den strafrechtlichen Bereich, auch wenn es sich um einen privaten Grund handelte und das Grundstück ursprünglich ein Kieskraftwerk war.



**Einschlägiges
EU-Recht**

- Wasserrahmenrichtlinie 2000/60/EG (WRRL)
- Richtlinie 2011/92/EU über die Umweltverträglichkeitsprüfung
- Richtlinie über die strategische Umweltverträglichkeitsprüfung 2001/42/EG
- Umweltinformationsrichtlinie 2003/4/EG
- Habitat-Richtlinie 1992/43 EWG
- Vogelschutzrichtlinie 2009/147/EG (ersetzt die Richtlinie 79/409 EWG)



Co-funded by the
European Union

Andere Richtlinien haben mittelbare Wirkung auf strafrechtliche Gesichtspunkte.

**Straftaten im Zusammenhang mit Gewässern:
insbesondere Gewässerverunreinigung**



       

With the contribution of the LIFE financial instrument of the European Community



**Schutz
der
Wasser-
qualität**

natürliche Kontaminationsquellen

- umweltbedingte Faktoren
- Microcystin - Blaugrünalgen
- Verdunstung / Salzgehalt

vom Menschen verursachte Kontamination

- Industrie
- Landwirtschaft
- Entsorgung von Abwässern und Abfällen

Co-funded by the
European Union

Strafrecht befasst sich mit der von Menschen verursachten Kontamination.



Zusammenarbeit mit Polizei und anderen Behörden

- Zusammenarbeit mit der Polizei
- ggf. Unterstützung durch überregionale Behörden
- Koordination von Verwaltungs- und Ermittlungsbehörden (Umweltamt, Wasserbehörde usw.)
- Unterstützung durch Netzwerke (z. B. ENPE)
- persönliche Kontakte knüpfen (z. B. Hospitation, telefonische Nachfragen)

Co-funded by the European Union

Auch wenn die Staatsanwaltschaft die Ermittlungsführerin ist, ist eine enge Zusammenarbeit mit der Polizei und anderen Behörden gefordert.



Co-funded by the
European Union

Beweis- mittel

- Fotos, Videos, Drohnenaufnahmen
- Zeugenaussagen
- Fachbehördliche Stellungnahmen:
Auswirkungen/Gefahren/Schäden für die Umwelt,
Tiere und Menschen
- bei Betrieb von Anlagen:
Vorliegen / Umfang einer Genehmigung
- Wasserproben
- Finanzaufstellungen: finanzieller Gewinn des Täters







Vernehmung von Zeugen

- ggf. persönliche Anwesenheit bei Vernehmungen
- Fragenkatalog vorbereiten
- bei Unternehmen und Behörden: sachkundige Mitarbeiter*innen erfragen
- ordnungsgemäße und rechtzeitige Dokumentation des Gesprächs, auch bei Telefongesprächen
- Differenzierung eigene / fremde Wahrnehmung



Co-funded by the European Union

Im Strafrecht ist bereits eine bestehende Gefahr zur Verunreinigung ausreichend.



Fachbehördliche Stellungnahmen

- günstiger als Sachverständigengutachten
- zur Klärung verwaltungsrechtlicher Fragen
- zur Darstellung des Ausmaßes des Schadens bzw. der abstrakten oder konkreten Gefahr
- wenn keine Wasserprobe genommen und analysiert werden kann:
zur Bestimmung der Gefährlichkeit eines eingeleiteten Stoffes

Co-funded by the European Union

Fachbehördliche Stellungnahmen sind für die Staatsanwaltschaft sehr hilfreich.



Fall-
beispiel







Co-funded by the
European Union



Fall- beispiel

- Entsorgung des Bindemittels einer mobilen Toilette in einem Bach
- Ermittlungen beim Hersteller, welche Chemikalien genau verwendet wurden
- Stellungnahme der Wasserbehörde:
 - aufgrund der Fließgeschwindigkeit nachträgliche Probenentnahme nicht sinnvoll
 - aber: anhand des verwendeten Stoffes und EG-Index-Nr. können Aussagen zur Wassergefährdung getroffen werden
- Folge: Verurteilung zu Geldstrafe



Co-funded by the
European Union



Wann sollten Sachverständige hinzugezogen werden?

- “Kostenvoranschlag”
- vorherige Genehmigung der Kosten einholen
- je früher, desto besser
- Sachverständigengutachten kommen in Betracht bei:
 - Auswirkungen der Tat auf besonders geschützte Arten: Benennung, Erhaltungszustand, Gefährdung, Ausmaß der Auswirkungen
 - offensichtlich erhebliche Umweltauswirkungen
 - finanzielle Auswirkungen auf die Allgemeinheit (Entsorgung- / Sanierungskosten)
 - Auswirkungen des Schadstoffs auf den Lebensraum



Co-funded by the European Union



Proben und Analysen

- Zunächst nur Entscheidung, Probe zu nehmen
- Entscheidung zur (kostenintensiven) Analyse kann später getroffen werden
- Rücksprache mit der Fachbehörde:
 - Welchen Nachweis kann eine Probe bringen?
 - Welches Labor kann die Probe analysieren (öffentlich / privat)?
 - Welche Kosten sind anzusetzen?
- Rückstellproben nehmen



Co-funded by the European Union

Die Staatsanwaltschaft entscheidet, ob eine Probe entnommen und im weiteren Verlauf eine Analyse gemacht wird. Bei Zweifel über die richtige Laborauswertung kann auf Rückstellproben zurückgegriffen werden.



Proben und Analysen

- Hat das Labor die festgelegten Protokolle befolgt?
- Bestärken die Ergebnisse den Tatverdacht?
- Bewertung der Laboranalysen durch Fachbehörden / Sachverständige
- Nachweis andauernder Verunreinigung: mehrere Stichproben erforderlich



Co-funded by the European Union





Auswertung der Beweismittel

- zügige Erstbewertung - Organisieren
- Rücksprache mit den Sachbearbeiter*innen:
Sind die Ermittlungen abgeschlossen?
Weitere Ermittlungsansätze?
- Vorstrafenregister anfordern
- Bestimmung möglicher
Nachweisschwierigkeiten und deren
Auswirkungen auf Tatbestand und
Rechtsfolge



Co-funded by the
European Union

Bei der Auswertung der Beweismittel werden sich vor allem Schwachpunkte und deren mögliche Auswirkungen angesehen. Schadenseintritt und Vorsatz wirken sich nur auf der Rechtsfolgenseite aus.



Asservierung
der Beweise

- Rückstellprobe sichern
- Beweismittel bis zum rechtskräftigen
Verfahrensabschluss / bis zum
Verjährungseintritt aufbewahren

Co-funded by the
European Union

Rückstellproben sind wichtig, da nach ein paar Jahren möglicherweise neue fortgeschrittene Ermittlungstechniken zur Verfügung stehen.



Co-funded by the European Union

Erfüllung der Tatbestandsmerkmale

- Welche Straftatbestände kommen in Betracht?
- häufig abstrakte Gefährungsdelikte, d.h. Schadenseintritt muss nicht nachweisbar sein
- Gewässerschutz kann auch durch Bodenverunreinigung / Abfallablagerung betroffen sein
- ggf. mehrere Straftatbestände erfüllt (auch vermögensrechtlicher Natur)

Unter den Strafdelikten finden sich viele Gefährungsdelikte, bei welchen kein Schaden vorliegen muss.



Tatfolgen

- Einziehung ersparter Aufwendungen für eine ordnungsgemäße Entsorgung
- Tatfolgen darstellen:
 - Umfang und Kosten von Sanierungsarbeiten
 - Irreparable Schäden?
 - Langzeitfolgen?



Co-funded by the European Union

Täter leiten Abfallprodukte häufig in Gewässer ein, da die Entsorgungskosten für jene hoch sind. Diese Kosten können im Urteil einbezogen werden.

Im Umweltstrafrecht und vor allem im Bereich der Gefährdung kann es schwierig sein, Langzeitfolgen abzuschätzen.



**Straf-
zumessungs-
gesichts-
punkte**

Individuelle Vorwerfbarkeit

- bei Vorsatz: Eventualvorsatz, direkter Vorsatz oder Absicht?
- bei Fahrlässigkeit: leichte, mittlere oder grobe Fahrlässigkeit?



Co-funded by the
European Union

Abstufungen des Vorsatzes wirken sich auf die Strafzumessung aus.



**Straf-
zumessungs-
gesichts-
punkte**

Auswirkungen der Tat

- Schadenseintritt oder Gefährdung?
- Grad der Gefährdung (abstrakt oder konkret)?
- mehrere Umweltmedien betroffen (Gewässer, Boden, Luft, Flora und Fauna, Gesundheit einzelner / mehrere Menschen)?



Co-funded by the
European Union

Desto mehr Umweltmedien betroffen sind, desto schwerwiegender ist die Tat.



**Straf-
zumessungs-
gesichts-
punkte**

Auswirkungen der Tat

- regional begrenzte oder weitreichende Auswirkungen?
- nur kurzzeitige Folgen oder langfristiger Schaden?
- Sanierungskosten



Co-funded by the
European Union



Strategien gegen schwere und organisierte Kriminalität

- enge Zusammenarbeit mit Ermittlungsbeamten
- Ermittlung der verantwortlichen Personen von der untersten Ebene zu leitenden Angestellten: ggf. Aussagebereitschaft nutzen
- "Follow the money"
- ggf. mögliche Ermittlungsmaßnahmen zur Kommunikationsüberwachung nutzen
- tateinheitlich verwirklichte Delikte beachten

Co-funded by the European Union

Je schwerer der Tatvorwurf ist, desto enger ist auch die Arbeit mit den Ermittlungsbeamten. Häufig kann es helfen, dem Geldfluss zu folgen, um die letztendlich verantwortliche Person zu finden. Telekommunikationsüberwachung kann ein gutes Mittel bei Ermittlungen in Umweltkriminalfällen sein, ist allerdings zum jetzigen Zeitpunkt in Deutschland für die Staatsanwaltschaft nur beschränkt möglich.



Fallbeispiel

Sachverhalt:

- Tatort: Industriepark mit vorwiegend chemischer Industrie
- Eilmeldung Gewässerbeauftragte eines Unternehmens: einmalig eigenmächtig durch LKW-Fahrer thiencarbon-methyl-haltiger Schlamm in Kläranlage und von dort womöglich in den Fluss eingebracht
- Eilmeldung beruht auf Beobachtung eines Mitarbeiters



Co-funded by the European Union



Fallbeispiel

Ermittlungen:

- Stoff ist "Pflanzenschutzmittel"
- nach VO (EG) Nr. 1272/2008 Einstufung als langfristig (chronisch) und kurzfristig (akut) gewässergefährdend
H400, H410: sehr giftig für Wasserorganismen, mit langfristiger Wirkung



Co-funded by the European Union

Da im vorliegenden Fall nicht auszuschließen war, dass der Stoff auch in den Fluss eingeleitet wurde, wurden wegen des Verdachts die Ermittlungen eingeleitet.



Fallbeispiel

Ermittlungen:

- Fachbehördliche Stellungnahme:
 - Art und Umfang der Genehmigung zum Einleiten von Abwässern in private Abwasseranlagen
 - Auswertung von routinemäßig entnommenen Rückstellproben flussabwärts und im Ablauf der Abwasseranlage zeigt: auch schon vor dem gemeldeten Vorfall wurde Thiencarbazon in den Fluss eingeleitet



Co-funded by the European Union

Die Rückstellproben zeigten, dass bereits vor dem gemeldeten Vorfall Thiencarbazon eingeleitet wurde.



Fallbeispiel

Ermittlungen:

- Zeugenbefragungen : Mitarbeiter*innen
- Erkenntnis: verschiedene Unternehmen benutzen die Siebmulden entgegen der Genehmigung seit Jahren als Tankreinigungsanlage, wodurch Stoffe, die von der Kläranlage nicht abgebaut und von der Sicherheitstechnik nicht detektiert werden konnten, in den Fluss eingeleitet wurden



Co-funded by the European Union

Die Fahrzeuge des Unternehmens wurden in Siebmulden gereinigt, was dazu führte, dass Rückstände der Kläranlagen im Fluss endeten. Ein solches Vorgehen war von der Genehmigung nicht erfasst.



Fallbeispiel

Ermittlungen:

- Ausarbeitung der offenen Fragen
- anschließend: Besprechung mit den einzelnen Gefahrenabwehr- und Ermittlungsbehörden (insb. Wasserschutzpolizei, Regierungspräsidium – Abteilungen für Abfallwirtschaft und für anlagenbezogenen Gewässerschutz)



Co-funded by the European Union

Zum diesem Zeitpunkt der Ermittlungen war noch offen, welche vertraglichen Vereinbarungen mit anderen Unternehmen zur Reinigung der Fahrzeuge getroffen wurden.



Fallbeispiel

Ermittlungen:

- Durchsuchung bei den beteiligten Unternehmen zur Ermittlung der Vertragsstrukturen (Was wurde konkret vereinbart hinsichtlich der Reinigung / Abwasserentsorgung?) und der konkreten Abfalltransporte
- Ermittlung der Kosten für eine ordnungsgemäße Reinigung der Sauglaster (einzahlungsfähige ersparte Aufwendungen)



Co-funded by the
European Union

Durch den Durchsuchungsbeschluss konnte die Staatsanwaltschaft die Beschlagnahme der Geschäftsunterlagen vornehmen.



Fallbeispiel

Ermittlungsergebnisse:

- Saugwagen wurden nach Abladen von chemischen Abfällen zu einer Siebmulde auf dem Betriebsgelände verbracht und dort gereinigt
- 247 konkret ermittelte Fälle
- Tatzeitraum von fünf Jahren



Co-funded by the
European Union

Da sich der Verjährungszeitraum auf fünf Jahre begrenzt, konnte die Staatsanwaltschaft auch nur den Tatzeitraum von fünf Jahren anklagen.



Fallbeispiel

Ermittlungsergebnisse:

- über die Abwasserreinigungsanlage, die über keine ausreichende Reinigung verfügte, gelangte das mit Chemikalien versetzte Reinigungswasser in den Fluss
- Messergebnis: insgesamt wurden 12 kg Thiencarbazon-Methyl in den Fluss eingeleitet



Co-funded by the European Union



Fallbeispiel

Ermittlungsergebnisse:

- Betrieb der Siebmulde als Tankreinigungsanlage war nicht von der Genehmigung erfasst
- Industrieparkbetreiber hatten Kenntnis hiervon, aus Kostengründen wurde dieses Vorgehen über einen längeren Zeitraum so organisatorisch vorgegeben und umgesetzt



Co-funded by the European Union



Fallbeispiel

Ermittlungsergebnisse:

- ersparte Aufwendungen pro Reinigungsvorgang: mind. 860 Euro
- zwar akute Wassergefährdung, aber aufgrund der bei einzelnen Einleitungen recht geringen Konzentration kein Schaden eingetreten
- dennoch: Gewässergefährdung und ungenehmigter Anlagenbetrieb



Co-funded by the European Union

Zwar waren im vorliegenden Fall keine Langzeitfolgen zu erwarten und kein Schaden nachzuweisen, jedoch sehr wohl eine Gefährdung.



Fallbeispiel

Ergebnis:

Verbandsgeldbuße von 300.000 Euro
gegen das Unternehmen, das die Anlage
betrieben hat

verwaltungsrechtliche Folgen:
Auflagen zur Umgestaltung der Anlage



Co-funded by the
European Union

Es wurde eine Verbandsgeldbuße über die Ordnungswidrigkeit verhängt und das Urteil ist inzwischen auch rechtskräftig.

Straftatbestände innerhalb der Mitgliedstaaten

Durchsetzbar durch nationale Gesetzgebung.
Sind Strafen und Ermittlungsmöglichkeiten
ausreichend?



    

 With the contribution of the LIFE financial instrument of the European Community

Es gibt derzeit Diskussion über eine neue EU-Richtlinie zum Umweltstrafrecht. Diese könnte die Ermittlungsmethoden für die Staatsanwaltschaft erweitern.